

## CZĘŚĆ I

### A. Poziom i struktura bezrobocia na obszarze działania

#### Powiatowego Urzędu Pracy

##### 1. Stan bezrobocia

Na dzień 31 grudnia 2001 roku liczba bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białej Podlaskiej wynosiła 13.800 osób. W ostatnim roku nastąpił wzrost o 1.611 osób tj. o 11,6%. Z nowo zarejestrowanych prawo do zasiłku posiadało 31,4%.

Liczbę osób rejestrujących się w poszczególnych miesiącach przedstawia poniższa tabela.

Liczba bezrobotnych rejestrujących się w m-cach	Powiat ziemski				Powiat grodzki	Ogółem PUP
	Razem	Oddział Międzyrzec	Oddział Terespol	Oddział Wisznice		
1. styczeń	761	277	96	46	432	<b>1.193</b>
2. luty	492	152	72	33	286	<b>778</b>
3. marzec	390	137	69	20	280	<b>670</b>
4. kwiecień	361	108	46	34	258	<b>619</b>
5. maj	357	109	55	31	243	<b>600</b>
6. czerwiec	447	192	68	27	345	<b>792</b>
7. lipiec	583	229	75	27	386	<b>969</b>
8. sierpień	449	136	90	26	314	<b>763</b>
9. wrzesień	534	167	74	31	396	<b>930</b>
10. październik	644	213	98	58	433	<b>1.077</b>
11. listopad	627	231	103	37	373	<b>1.000</b>
12. grudzień	615	272	78	35	326	<b>941</b>
<b>Ogółem</b>	<b>6.260</b>	<b>2.223</b>	<b>924</b>	<b>405</b>	<b>4072</b>	<b>10.332</b>

Napływ i odpływ bezrobotnych w 2001r.

Treść	Powiat ziemski				Powiat grodzki	Ogółem PUP
	Razem	Oddział Międzyrzec	Oddział Terespol	Oddział Wisznice		
<b>Stan na dzień 01.01.2001r</b>	<b>7.869</b>	<b>2.763</b>	<b>1.173</b>	<b>689</b>	<b>4.320</b>	<b>12.189</b>
<b>w tym:</b>						
- z prawem do zasiłku	895	356	139	47	533	<b>1.428</b>
- osoby pobierające zasiłki przedemerytalne	318	108	91	8	516	<b>834</b>
- osoby pobierające świadczenia przedemerytalne	160	37	66	3	136	<b>296</b>
<b>Zarejestrowało się w okresie od 01.01-31.12.2001r.</b>	<b>6.260</b>	<b>2.223</b>	<b>924</b>	<b>405</b>	<b>4.072</b>	<b>10.332</b>
<b>Wyłączono z ewidencji w okresie od 01.01.– 31.12.2001r.</b>	<b>5.310</b>	<b>1.850</b>	<b>808</b>	<b>314</b>	<b>3.411</b>	<b>8.721</b>
<b>w tym:</b>						
- z powodu podjęcia pracy	2.574	1.021	313	112	1.513	<b>4.087</b>
- nie potwierdzenia gotowości do pracy	1.975	597	387	135	1.474	<b>3.449</b>
<b>Stan na dzień 31.12.2001r.</b>	<b>8.819</b>	<b>3.136</b>	<b>1.289</b>	<b>780</b>	<b>4.981</b>	<b>13.800</b>
<b>w tym:</b>						
- z prawem do zasiłku	1.100	443	146	72	657	<b>1.757</b>
- osoby pobierające zasiłki przedemerytalne	557	185	163	13	776	<b>1.333</b>
- osoby pobierające świadczenia przedemerytalne	296	90	85	23	237	<b>533</b>

W rejestrach urzędu pracy figurują również osoby pobierające zasiłki i świadczenia przedemerytalne.

Na koniec roku zarejestrowane były **1.333** osoby uprawnione od zasiłku przedemerytalnego i **533** osoby uprawnione do świadczenia przedemerytalnego.

W ciągu roku nastąpił wzrost aż o 736 osób tj. 39%. Łącznie z bezrobotnymi stanowią oni grupę **15.666** osób będących w ewidencji PUP.

Liczbę bezrobotnych w poszczególnych gminach obrazuje poniższa tabela:

Gmina	Bezrobotni ogółem	Bezrobotne kobiety	Bezrobotni mężczyźni	Uprawnieni do zasiłku	Bezrobotni absolwenci	Pozostający bez pracy					
						Do 1 m	1-3m	3-6m	6-12m	12-24m	Pow. 24m
Biała Podlaska - miasto	4.981	2.606	2.375	657	310	281	749	723	841	1.009	1.378
Biała Podlaska	870	414	456	121	69	48	113	131	145	206	227
Drelów	425	201	224	47	36	29	58	48	66	90	134
Janów Podlaski	359	180	179	39	26	30	56	49	46	71	107
Kodeń	340	150	190	28	17	11	40	36	61	72	120
Konstantynów	270	136	134	23	16	14	35	28	44	63	86
Leśna Podlaska	315	158	157	36	32	20	45	39	49	66	96
Łomazy	303	150	153	38	20	19	38	42	41	66	97
Międzyrzec Podl. – miasto	1.922	961	961	290	92	145	269	217	304	357	630
Międzyrzec Podl.	789	379	410	106	48	53	103	107	112	143	271
Piszczac	603	283	320	76	34	34	77	84	97	140	171
Rokitno	198	88	110	23	22	18	19	31	32	34	64
Rossosz	154	71	83	11	14	7	22	19	25	33	48
Sławatycze	221	96	125	20	16	7	29	21	32	43	89
Sosnówka	139	63	76	14	10	8	13	15	20	19	64
Terespol - miasto	438	216	222	53	15	25	71	64	66	83	129
Terespol	511	255	256	65	31	39	73	75	76	117	131
Tuczna	209	107	102	24	17	11	28	23	27	37	83
Wisznice	420	197	223	38	14	19	50	30	55	81	185
Zalesie	333	175	158	48	13	18	46	47	50	58	114

## 2. Stopa bezrobocia

Konsekwencją wzrostu liczby bezrobotnych jest wzrost stopy bezrobocia.

Na dzień 31 grudnia 2001 r. stopa bezrobocia wynosiła:

- w powiecie ziemskim – 14,7% (wzrost do roku ubiegłego o 1,6%)
- w powiecie grodzkim – 19,2% (wzrost do roku ubiegłego o 2,7%)
- w województwie lubelskim – 15,7% (wzrost do roku ubiegłego o 1,7%)
- w kraju – 17,4 % (wzrost do roku ubiegłego o 2,4%).

## 3. Bezrobotni z prawem do zasiłku

Na terenie działania Powiatowego Urzędu Pracy w Białej Podlaskiej okres pobierania zasiłku dla bezrobotnych wynosi 6 miesięcy .

Na koniec grudnia 2001 roku 1.757 osób posiadało prawo do zasiłku dla bezrobotnych. Stanowią oni 12,7 % ogólnej liczby zarejestrowanych bezrobotnych. W roku 2000 wskaźnik ten wynosił 11,7% i wzrósł o 1%. Również w oddziałach zamiejscowych odnotowano nieznaczny wzrost udziału osób uprawnionych do zasiłku i tak w Międzyrzeczu Podlaskim wzrósł z 12,8% do 14,1%, w Terespolu z 11,8% do 12,6%, w Wisznicach z 6,8% do 9,2%.

Liczba uprawnionych do świadczeń

Treść	Powiat ziemski				Powiat grodzki	Ogółem PUP
	Razem	Oddział Międzyrzec	Oddział Terespol	Oddział Wisznice		
<b>Liczba bezrobotnych w dniu 31.12.2001r.</b>	<b>8.819</b>	<b>3.136</b>	<b>1.289</b>	<b>780</b>	<b>4981</b>	<b>13.800</b>
w tym z - prawem do zasiłku	<b>1.100</b>	<b>443</b>	<b>146</b>	<b>72</b>	<b>657</b>	<b>1.757</b>
Osoby pobierające zasiłki przedemerytalne	<b>557</b>	<b>185</b>	<b>163</b>	<b>13</b>	<b>776</b>	<b>1.333</b>
Osoby pobierające świadczenia przedemerytalne	<b>296</b>	<b>90</b>	<b>85</b>	<b>23</b>	<b>237</b>	<b>533</b>

#### 4. Bezrobocie kobiet

Na dzień 31 grudnia 2001 r. zarejestrowanych było 6.886 kobiet tj. 49,8 % ogółu bezrobotnych. W roku poprzednim wskaźnik ten był wyższy o 2,5% i wynosił 52,3%.

Wśród bezrobotnych kobiet 329 legitymuje się wyższym wykształceniem, jest to 4,8% wszystkich zarejestrowanych kobiet, podczas gdy wśród mężczyzn wskaźnik ten wynosi 2,3%.

Liczbę zarejestrowanych kobiet z uwzględnieniem poziomu wykształcenia przedstawia poniższa tabela.

Wykształcenie	Liczba	% do ogółu zarejestrowanych kobiet
- wyższe	329	4,8
- średnie policealne i średnie zawodowe	2.156	31,3
- średnie ogólnokształcące	812	11,8
- zasadnicze zawodowe	2.181	31,7
- podstawowe	1.408	20,4
<b>Ogółem</b>	<b>6.886</b>	<b>100,0</b>

Wyłączono z ewidencji 3.589 kobiet tj. 41,1 % wszystkich wykreślonych z rejestru bezrobotnych. Jest to dokładnie tyle co w roku poprzednim, 1.941 kobiet zostało wyłączonych z powodu podjęcia pracy, stanowią one 47,4% wszystkich podejmujących pracę.

#### 5. Bezrobotni zwolnieni z przyczyn zakładu pracy

Na koniec grudnia 2001 roku zarejestrowanych było 1.386 osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy.

Obserwując tego typu zwolnienia należy zauważyć, że objęte są nimi głównie osoby nabywające uprawnienia do świadczeń przedemerytalnych dlatego w grupie bezrobotnych jest ich mniej niż w roku poprzednim.

Zwolnień grupowych dokonały:

- Bialskie Fabryki Mebli	-	93 osoby
- Zespół Placówek Opiekuńczych w Międzyrzecu Podl.	-	34 osoby
- Zakłady Odzieżowe „Sawa” Sp. o.o. Warszawa		
Zakład w Białej Podlaskiej	-	67 osób
- Międzyrzeckie Przedsiębiorstwo Budowlane	-	77 osób
- PKP Zakład Przewozów Towarowych		
i Przeładunku w Małaszewiczach	-	158 osób.

### 6. Bezrobotni absolwenci

Na dzień 31 grudnia 2001r. zarejestrowanych było 852 absolwentów. W końcu roku poprzedniego liczba bezrobotnych absolwentów wynosiła 907 osób.

W ciągu roku zarejestrowało się 1.738 absolwentów, pracę podjęło 363 absolwentów.

Poniższa tabela obrazuje liczbę zarejestrowanych absolwentów, z uwzględnieniem poziomu wykształcenia.

Treść	Powiat ziemski				Powiat grodzki	Ogółem PUP
	Razem	Oddział Międzyrzec	Oddział Terespol	Oddział Wisznice		
<b>Ogółem</b>	<b>542</b>	<b>176</b>	<b>63</b>	<b>40</b>	<b>310</b>	<b>852</b>
z tego ze szkół:						
- wyższych	91	34	16	7	80	171
- policealnych i śr. zawodowych	221	75	28	11	97	318
- L.O.	63	12	6	12	61	124
- zasadniczych zawodowych	155	49	13	4	72	227
- pozostałych	12	6	0	6	0	12

## 7. Staż bezrobocia

Pod względem czasu pozostawania bez pracy najliczniejszą kategorię zarejestrowanych bezrobotnych stanowią osoby pozostające bez pracy powyżej 24 miesięcy – 30,6%.

W poprzednim roku najbardziej liczna była grupa osób od 12 do 24 m-cy – 24,4%, która w roku 2001 stanowiła 20,2%. Łącznie osoby długotrwale bezrobotne stanowią 50,8% ogólnej liczby bezrobotnych. Rok wcześniej było to 48,4%.

Liczba bezrobotnych według stażu bezrobocia na dzień 31 grudnia 2001r. przedstawia się następująco:

	Liczba bezrobotnych ogółem	Z tego wg czasu pozostawania bez pracy w m-cach					
		do 1m	1-3	3-6	6-12	12-24	pow. 24
Powiat grodzki	4.981	281	749	723	841	1.009	1.378
powiat ziemski	8.819	555	1.185	1.106	1.348	1.779	2.846
<b>Ogółem PUP</b>	<b>13.800</b>	<b>836</b>	<b>1.934</b>	<b>1.829</b>	<b>2.189</b>	<b>2.788</b>	<b>4.224</b>
	%	6,0	14,0	13,3	15,9	20,2	30,6

### 8. Bezrobotni według wieku i wykształcenia

Na dzień 31 grudnia 2001 roku struktura bezrobocia według wieku i wykształcenia przedstawia się następująco:

Tab.1

Grupy wiekowe	Ogółem PUP	Z tego powiaty	
		ziemski	grodzki
15-17	1	1	0
18-24	4.494	3.017	1.477
25-34	4.031	2.670	1.361
35-44	3.025	1.866	1.159
45-54	2.041	1.131	910
55-59	168	103	65
60-69 lat	40	31	9
<b>Ogółem</b>	<b>13.800</b>	<b>8.819</b>	<b>4.981</b>

Tab.2

Wykształcenie	Ogółem PUP	Z tego powiaty	
		ziemski	grodzki
-wyższe	494	238	256
-średnie policealne i śr. zawodowe	3.579	2.173	1.406
-średnie ogólnokształcące	1.126	586	540
-zasadnicze zawodowe	5.056	3.471	1.585
-podstawowe	3.545	2.351	1.194
<b>Ogółem</b>	<b>13.800</b>	<b>8.819</b>	<b>4.981</b>

Nadal największą grupę bezrobotnych stanowią osoby do 34 lat, a więc najbardziej poszukiwane przez pracodawców, a jednak pozostające bez pracy. W powiecie ziemskim jest ich 64,4% w stosunku do ogólnej liczby, natomiast w powiecie grodzkim 56,9%.

Analizując wykształcenie bezrobotnych stwierdzić należy, że najliczniejszą kategorię stanowią osoby z wykształceniem podstawowym i zasadniczym zawodowym – 62,2%, w powiecie ziemskim 66%, w powiecie grodzkim 55%. Udział tych osób w ogólnej liczbie bezrobotnych zmniejsza się na korzyść bezrobotnych z wykształceniem średnim i wyższym.

Strukturę bezrobocia według wieku i wykształcenia w poszczególnych oddziałach PUP przedstawiają poniższe tabele.

Tab. 1

<b>Grupy wiekowe</b>	<b>Oddział Międzyrzec Podlaski</b>	<b>Oddział Terespol</b>	<b>Oddział Wisznice</b>
15-17	1	0	0
18-24	919	417	287
25-34	955	384	242
35-44	796	265	141
45-54	416	202	94
55-59	38	17	12
60-64	11	4	4

Tab. 2

<b>Wykształcenie</b>	<b>Oddział Międzyrzec Podlaski</b>	<b>Oddział Terespol</b>	<b>Oddział Wisznice</b>
wyższe	91	40	22
średnie policealne	779	349	217
średnie ogólnokształcące	132	139	83
zasadnicze zawodowe	1.342	397	245
podstawowe	792	364	213

### 9. Bezrobotni zamieszkali na wsi

Według stanu na koniec 2001 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy zarejestrowanych było 6.459 osób zamieszkałych na wsi. Stanowiły one 46,7 % ogółu bezrobotnych. Wskaźnik ten od lat wykazuje jedynie nieznaczne wahania. W województwie lubelskim wskaźnik ten wynosi 54% i też nie zmienia się.

Wśród bezrobotnych z obszarów wiejskich tylko 11,7% posiadało prawo do zasiłku. Stanowią oni 43,1% ogółu bezrobotnych z prawem do zasiłku.

Wieś

Stan na koniec poszczególnych miesięcy w roku 2001	Ogółem	Kobiety	Z prawem do zasiłku		
			ogółem	% udział w ogólnej liczbie bezrobotnych zamieszkałych na wsi	% udział w ogólnej liczbie bezrobotnych z prawem do zasiłku
31 stycznia	6.045	3.033	719	11,9	43,8
29 lutego	6.244	3.097	773	12,4	45,2
31 marca	6.258	3.092	755	12,1	45,6
30 kwietnia	6.191	3.082	707	11,4	45,3
31 maja	6.047	3.020	700	11,6	46,1
30 czerwca	6.031	3.040	686	11,4	44,6
31 lipca	6.018	3.023	649	10,8	43,9
31 sierpnia	6.005	3.009	564	9,4	41,2
30 września	6.075	3.034	557	9,2	39,8
31 października	6.161	3.056	664	10,8	41,3
30 listopada	6.253	3.053	699	11,2	42,0
31 grudnia	6.459	3.103	758	11,7	43,1

Bezrobotni zamieszkali na wsi napotykają na duże trudności w znalezieniu zatrudnienia. Wiąże się to z brakiem wolnych miejsc pracy w miejscu zamieszkania, a jednocześnie z trudnościami w dojeżdżaniu do pracy (wysoki koszt dojazdu, praca zmianowa).

### **10. Niepełnosprawni bezrobotni i poszukujący pracy**

Na dzień 31 grudnia 2001 roku zarejestrowanych było 409 niepełnosprawnych w tym 225 bezrobotnych i 184 osoby poszukujące pracy, które posiadają prawo do renty z tytułu niezdolności do pracy. W stosunku do roku poprzedniego nastąpił spadek o 22 osoby.

Niepełnosprawni	Powiat ziemski				Powiat grodzki	Ogółem PUP
	Razem	Oddział Międzyrzec	Oddział Terespol	Oddział Wisznice		
Bezrobotni	112	58	14	3	113	225
w tym						
- z prawem do zasiłku	5	2	0	0	12	17
Poszukujący pracy	97	80	1	0	87	184
<b>Razem</b>	<b>209</b>	<b>138</b>	<b>15</b>	<b>3</b>	<b>200</b>	<b>409</b>

### **B. Realizacja zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w części dotyczącej obsługi osób bezrobotnych i poszukujących pracy**

#### **1. Wydawanie decyzji administracyjnych**

W 2001 roku Powiatowy Urząd Pracy wydał ogółem 23.500 decyzji i ponad 32.000 różnego rodzaju zaświadczeń.

Jako płatnik zaliczek na podatek dochodowy urząd wydał 7.300 informacji PIT do celów podatkowych.

Obowiązek opłacania składek na ubezpieczenie społeczne od zasiłkobiorców i zdrowotne od bezrobotnych, powoduje konieczność sporządzania wielu bardzo skomplikowanych dokumentów zgłoszeniowych, rozliczeniowych. Liczba ubezpieczonych dla których sporządzono imienne raporty miesięczne wynosiła w 2001 roku prawie 170.000.

## 2. Wypłata zasiłków i innych świadczeń

W ubiegłym roku, podobnie jak w poprzednim nadal dotkliwie odczuwaliśmy nierytmiczność w przekazywaniu przez Krajowy Urząd Pracy środków finansowych na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu oraz na wypłatę zasiłków i innych świadczeń pieniężnych dla osób uprawnionych. Z tego powodu byliśmy zmuszeni przesuwać terminy wypłat o kilka, czasem nawet kilkanaście dni.

Ilość i kwoty wypłaconych świadczeń.

Treść	Liczba wypłaconych świadczeń	Kwota wydatków w tys. zł
- zasiłki dla bezrobotnych	18.836	7.846,70
- zasiłki przedemerytalne	11.107	6.851,90
- świadczenia przedemerytalne	4.678	4.595,30
- stypendia wypłacone absolwentom w okresie odbywania stażu lub szkoleń	738	302,10
- dodatki szkoleniowe wypłacone bezrobotnym w okresie odbywania szkolenia	108	7,20
- zasiłki rodzinne i pielęgnacyjne	75.095	2.734,90

Wydatki na wypłatę zasiłków i świadczeń przedemerytalnych znacznie przewyższają wypłaty zasiłków dla bezrobotnych i z roku na rok wyraźnie rosną. W ubiegłym roku wypłacono o 5.187,90 zł więcej niż w roku 2000, stanowi to 154,6% wypłat z roku 2000.

## 3. Kierowanie bezrobotnych do pracy

W roku 2001 Powiatowy Urząd Pracy dysponował **1.407** ofertami pracy.

Z powiatu grodzkiego wpłynęły **632** oferty pracy, natomiast z powiatu ziemskiego **775** ofert pracy.

Liczbę ofert pracy w poszczególnych miesiącach w roku 2001 r. przedstawia poniższa tabela:

	Miesiąc												Ogółem
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
<b>Liczba ofert pracy w m-cu</b>	101	73	169	166	103	136	183	148	108	68	111	41	<b>1.407</b>
<b>Liczba ofert pracy na tzw. środki własne</b>	82	67	162	68	69	53	68	73	54	48	90	25	<b>859</b>
<b>Na porozumienie absolwenckie</b>	1	0	0	0	1	5	21	20	26	1	1	0	<b>76</b>
<b>Liczba ofert pracy w ramach prac interwencyjnych</b>	0	0	0	20	24	68	82	44	17	12	5	1	<b>273</b>
<b>Liczba ofert pracy w ramach robót publicznych</b>	0	0	0	73	8	6	4	0	0	0	0	0	<b>91</b>
<b>Liczba ofert pracy dla niepełnosprawnych</b>	18	6	7	5	1	4	8	11	11	7	15	15	<b>108</b>

Najwięcej ofert pracy występowało w miesiącach marzec-sierpień. Składa się na to sezonowe ożywienie w budownictwie, rolnictwie i przetwórstwie spożywczym oraz w handlu obwoźnym. Okres wiosny i lata to również czas na organizowanie robót publicznych i prac interwencyjnych przez organy samorządowe.

Oferty pracy w ujęciu terytorialnym wg siedziby pracodawców obrazuje poniższa tabela.

<b>Treść</b>	<b>I</b>	<b>II</b>	<b>III</b>	<b>IV</b>	<b>V</b>	<b>VI</b>	<b>VII</b>	<b>VIII</b>	<b>IX</b>	<b>X</b>	<b>XI</b>	<b>XII</b>	<b>Ogółem</b>
Powiat grodzki	71	44	107	68	30	43	93	61	50	24	30	11	<b>632</b>
Powiat ziemski	30	29	62	98	73	93	90	87	58	44	81	30	<b>775</b>
w tym:													
Oddział w Międzyrzecu Podlaskim	20	23	46	55	40	61	71	69	43	25	65	19	<b>537</b>
Oddział w Terespolu	5	6	4	5	14	14	6	0	1	6	3	2	<b>66</b>
Oddział w Wisznicach	1	0	1	8	3	5	0	1	8	0	2	0	<b>29</b>
<b>Ogółem</b>	<b>101</b>	<b>73</b>	<b>169</b>	<b>166</b>	<b>103</b>	<b>136</b>	<b>183</b>	<b>148</b>	<b>108</b>	<b>68</b>	<b>111</b>	<b>41</b>	<b>1.407</b>

Liczba bezrobotnych przypadających na 1 ofertę pracy w poszczególnych kwartałach przedstawia się następująco:

<b>Treść</b>	<b>Kwartaly</b>			
	<b>I</b>	<b>II</b>	<b>III</b>	<b>IV</b>
Ogółem PUP	115	94	88	189
Powiat grodzki	62	96	68	226
Powiat ziemski	213	93	105	169
Oddział w Międzyrzecu Podlaskim	100	54	46	87
Oddział w Terespolu	252	109	614	322
Oddział w Wisznicach	719	150	249	780

Oferty pracy na tzw. środki własne stanowiły 61% ogółu zgłoszonych ofert, oferty pracy subsydiowanej z Funduszu Pracy 31%, a dla osób niepełnosprawnych 8%.

Pracodawcy najczęściej składali zapotrzebowanie na pracowników w zawodach: sprzedawca, pracownik fizyczny, stolarz, robotnik budowlany, kierowca, szwaczka.

W analizowanym okresie wydano skierowania do pracy **1.592** osobom, z czego **1.111** podjęło zatrudnienie, wykorzystując **79%** zgłoszonych ofert pracy. Najwięcej ofert zrealizowano w przeciągu pięciu dni, bo ponad połowę (608 ofert).

Wycofano **21%** ofert pracy. Powodem wycofania było zatrudnienie osób spoza naszego rejestru. Pracodawcy bowiem zamieszczają swoją ofertę jednocześnie w środkach masowego przekazu i zgłaszają do urzędu, konsekwencją tego jest zatrudnienie osób nie będących bezrobotnymi. Innymi powodami wycofania był brak kandydatów spełniających wymogi pracodawców (np. dyspozycyjność). Zdarza się też, że pracodawca wycofuje ofertę nie podając przyczyn.

Spośród osób skierowanych nie przyjęto do pracy **421** bezrobotnych (tj. **26%** ogółu kierowanych), natomiast **42** osoby (tj. **3%** ogółu kierowanych) nie przyjęło zaproponowanej pracy z następujących powodów: praca w systemie dwuzmianowym, zły dojazd do pracy, konieczność sprawowania opieki nad dziećmi, niskie wynagrodzenie.

Powiatowy Urząd Pracy zorganizował **14** giełd pracy dla **11** pracodawców z sektora prywatnego. Oferowano **107** miejsc pracy, zaś pracę podjęło **66** osób. W giełdach wzięło udział 461 bezrobotnych, a więc 4 osoby ubiegało się o 1 miejsce pracy.

#### ***4. Prowadzenie poradnictwa zawodowego***

##### ***a/ poradnictwo indywidualne***

W ubiegłym roku doradcy zawodowi udzielili porad indywidualnych **637** osobom w tym 146 długotrwale bezrobotnym, 344 absolwentom.

Głównymi problemami z jakimi zwracały się osoby bezrobotne było znalezienie odpowiedniego zatrudnienia - 394 osoby, przekwalifikowanie zawodowe - 128 osób, wybór zawodu – 36 osób.

#### **b/ poradnictwo grupowe**

Poradnictwem grupowym objęto **137** osób w ramach „Warsztatów Poszukiwania Pracy”. Zajęcia odbyły się w 17 grupach i dotyczyły: metod poszukiwania pracy, pisania dokumentów niezbędnych w ubieganiu się o pracę (CV, list motywacyjny) oraz Indywidualnego Planu Działania.

#### **c/ informacja zawodowa**

Z indywidualnej informacji zawodowej skorzystało **1.728** osób, natomiast grupowymi spotkaniami objęto **213** osób.

W wyniku działań poradnictwa zawodowego **97** osób podjęło pracę, **37** osób skierowano na szkolenie, **149** skierowano na zajęcia Klubu Aktywnego Poszukiwania Pracy w celu nabycia umiejętności poszukiwania i uzyskiwania zatrudnienia.

## CZEŚĆ II

### ŁAGODZENIE SKUTKÓW BEZROBOCIA

#### A. Realizacja zadań własnych samorządu powiatowego

Prezes Krajowego Urzędu Pracy przyznał Staroście Bialskiemu w roku 2001 na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu kwotę **2.804.100 zł** w tym na pokrycie zobowiązań roku 2000 kwotę **834.100 zł**.

Po zdjęciu zobowiązań pozostające w dyspozycji Starosty środki w wysokości **1.970.000 zł** pozwoliły na zaplanowanie objęciem aktywizacją zawodową **825** osób, z czego:

- pracami interwencyjnymi - 417 osób,
- robotami publicznymi - 88 osób,
- porozumieniami absolwenckim - 130 osób,
- stażami absolwenckimi - 110 osób,
- szkoleniami i przekwalifikowaniem - 80 osób.

#### *1. Organizowanie prac interwencyjnych*

W ramach tego programu podpisano 128 umów tworząc **242** miejsca pracy (58% planu). Umowy interwencyjne przewidywały refundację od jednego do sześciu miesięcy kosztów poniesionych na wynagrodzenia w wysokości 390 zł miesięcznie oraz składki na ubezpieczenie społeczne od tej kwoty.

Miarą powodzenia programu jest liczba osób bezrobotnych, które w czwartym miesiącu po zakończeniu refundacji nadal pracują. W naszym przypadku jest to wskaźnik 77 procentowy.

W ramach nadzoru nad realizacją zawartych umów na prace interwencyjne pracownicy urzędu przeprowadzili 127 kontroli u pracodawców.

Z tytułu zawartych umów zaciągnięto zobowiązania na kwotę 371.097 zł.

## **2. Roboty publiczne**

Podpisano 12 umów na organizację robót publicznych w ramach których utworzono 89 miejsc pracy (101% planu). Dzięki środkom Funduszu Pracy bezrobotni mogli pracować przy realizacji następujących zadań infrastrukturalnych na terenie miast i gmin:

- modernizacji chodników w Białej Podlaskiej,
- urządzeniu nowego cmentarza komunalnego w Międzyrzecu Podlaskim,
- budowie Szkoły Podstawowej w Szóstce,
- budowie wodociągu w Łózkach,
- budowie dróg na terenie gminy Drelów,
- utwardzaniu ulic i przebudowie chodników w Janowie Podlaskim,
- budowie chodników i pracach remontowych w Kodniu,
- budowie gimnazjum w Jelnicy,
- budowie Szkoły Podstawowej w Kozuszkach,
- budowie sali sportowej w Halasach,
- układaniu chodników i budowie dróg gminnych w Piszczacu,
- budowie chodnika we wsi Rokitno,
- budowie gimnazjum i sali gimnastycznej w Rossoszu,
- budowie gimnazjum w Tuczej,
- budowie parkingu i ciągu pieszego w Wisznicach
- budowie chodnika w Zalesiu.

Podpisane umowy przewidywały refundację od czterech do sześciu miesięcy części kosztów poniesionych na wynagrodzenie w wysokości 600 zł miesięcznie oraz składki na ubezpieczenie społeczne od tej kwoty.

Po zakończonym programie 15% skierowanych uzyskało stałą pracę.

Przeprowadzono 12 kontroli w zakresie realizacji umów.

W związku z podpisanymi umowami zaciągnięto zobowiązania w wysokości 327.705 zł.

### **3. Aktywizacja zawodowa absolwentów**

#### Porozumienia absolwenckie

Podpisano 50 porozumień z pracodawcami tworząc **61** miejsc pracy (47% planu). Zawarte porozumienia zapewniały refundację pracodawcy przez okres od czterech do pięciu miesięcy stawki 440 zł. miesięcznie oraz składki na ubezpieczenie społeczne od tej kwoty za każdego zatrudnionego absolwenta.

Po zakończonych w 2001r. porozumieniach 89% skierowanych absolwentów uzyskało stałe zatrudnienie.

Skontrolowano 63 umowy w zakresie prawidłowej realizacji.

Z tytułu podpisanych umów zaciągnięto zobowiązania w kwocie 106.902 zł.

#### Staż absolwenckie

W 2001 roku zorganizowano staż dla **151** absolwentów (137% planu) zawierając 50 umów z pracodawcami. Staże trwały od trzech do siedmiu miesięcy. W okresie odbywania stażu absolwenci otrzymywali kwotę zasiłku dla bezrobotnych za każdy miesiąc stażu.

Po zakończonych stażach 24% absolwentów podjęło pracę stałą.

Absolwenci odbywali staż na stanowiskach: referent administracyjno-biurowy, sprzedawca, bibliotekarz, kucharz, pedagog.

Dokonano 41 kontroli u pracodawców w zakresie prawidłowości realizacji umów stażowych.

Podpisane umowy stażowe pociągnęły za sobą zobowiązania w wysokości 332.640 zł.

### **4. Pożyczki dla bezrobotnych na podjęcie działalności gospodarczej**

Pożyczki na rozpoczęcie działalności gospodarczej były w 2001r. finansowane ze spłat rat pożyczek udzielonych w latach ubiegłych.

Wydano 26 wniosków o udzielenie pożyczki, z czego tylko 6 kompletnych zostało złożonych w urzędzie.

Udzielono **4** pożyczki na uruchomienie działalności gospodarcze na łączną kwotę **80.000 zł**, jeden bezrobotny zrezygnował po złożeniu wniosku z ubiegania się o pożyczkę, jeden wniosek został załatwiony odmownie z powodu braku środków finansowych w II półroczu.

Dzięki pożyczkom bezrobotni rozpoczęli działalność w zakresie handlu /oknami PCV, odzieżą damską, akcesoriami samochodowymi/ oraz usług /technika dentystyczna/.

W 2001 roku umorzono **6** pożyczek udzielonych w 1998r. i **23** podjęte w 1999r. na ogólną kwotę **238.858 zł**.

### ***5. Szkolenia i przekwalifikowania***

Szkoleniami objęto **80** osób (100 % planu).

Na wniosek bezrobotnych posiadających uprawdopodobnienie zatrudnienia po nabyciu odpowiednich uprawnień skierowano 44 osoby na następujące szkolenia indywidualne: pracownik ochrony do licencji I stopnia, pracownik ochrony do licencji II stopnia, prawo jazdy kat: C, C i E, E, operator koparki kat. III, operator koparko-ładowarki, operator koparki i ładowarki wszystkie typy, operator wózków akumulatorowych, spawacz w osłonie CO<sub>2</sub>, spawanie gazowe, obsługa stacji autogazu, pielęgniarstwo rodzinne, pielęgniarstwo przewlekle chorych i niepełnosprawnych.

Odbyły się również dwa szkolenia grupowe dla 36 osób. Był to kurs „murarz-tylnik-glazurnik” oraz kurs komputerowy dla początkujących. Szkolenia te były finansowane przez Agencję Własności Rolnej Skarbu Państwa, urząd wypłacił tylko dodatki szkoleniowe.

Po zakończonych szkoleniach grupowych i indywidualnych pracę podjęło 31 osób.

W 2001r. na szkolenia przeznaczono kwotę 78.290 zł.

## **6. Działalność klubów pracy**

W roku 2001 w zajęciach klubowych uczestniczyło **199** osób (w tym 101 kobiet). Najliczniejszą grupę stanowiła młodzież w wieku do 24 lat - 155 osób (w tym 54 absolwentów) oraz długotrwale bezrobotni – 60 osób. Podczas cyklicznych spotkań grupowych bezrobotni uczyli się techniki aktywnego poszukiwania pracy, pisania życiorysu, listu motywacyjnego, nabywali umiejętności prowadzenia rozmów z pracodawcami, poznawali swoje mocne i słabe strony oraz zdobywali wiarę we własne siły i możliwości.

Po zajęciach w klubie pracy w 2001 roku 16 osób znalazło pracę.

## **B. Realizacja zadań zleconych z zakresu administracji rządowej**

### **1. Zatrudnienie cudzoziemców**

Pracodawcy złożyli **51** wniosków o zatrudnienie cudzoziemców.

Wydano **41** zezwoleń i **44** zgody na zatrudnienie cudzoziemców.

Dotyczyły one:

**24** obywateli Białorusi zatrudnionych w charakterze:

- prezesa zarządu spółki - 3 osoby,
- v-ce prezesa zarządu - 1 osoba,
- specjalisty ds. sprzedaży - 1 osoba,
- nauczyciela języka niemieckiego - 1 osoba,
- nauczyciela języka angielskiego - 17 osób,
- nauczyciela przedmiotów muzyczno-teoretycznych - 1 osoba.

**19** obywateli Ukrainy zatrudnionych na stanowiskach:

- nauczyciela języka angielskiego - 17 osób,
- nauczyciela przedmiotów muzyczno-teoretycznych - 2 osoby.

**1** obywatela Syrii zatrudnionego w charakterze lekarza – kierownika zespołu wyjazdowego.

Po zgodę nie zgłosił się 1 cudzoziemiec na zatrudnienie którego pracodawca uzyskał zezwolenie.

Wydano również **9** decyzji odmownych:

- w 8 przypadkach za naruszenie przepisów ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobocia
- w 1 przypadku – (wnioskodawca nie spełniał wymogu ustawowego - po rozpatrzeniu odwołania Wojewoda utrzymał w mocy odmowę).

## **2. Kontrola legalności zatrudnienia**

W 2001 roku przeprowadzono **351** kontroli w tym zakończonych protokołem 138 i notatką służbową 213.

W kontrolowanych jednostkach stwierdzono:

- przypadki zatrudnienia 28 osób bezrobotnych bez zawiadomienia urzędu pracy w tym 9 pobierających zasiłek,
- przypadki nielegalnego zatrudnienia 61 osób.

Wydano 39 decyzji pokontrolnych.

Skierowano 39 wniosków do Kolegium ds. Wykroczeń jako obwinionych wskazując 31 pracodawców i 8 pracowników.

W 18 przypadkach powiadomiono o naruszeniu przepisów inne służby w tym Zakład Ubezpieczeń Społecznych w 6 przypadkach, Urząd Kontroli Skarbowej w 5 przypadkach, Państwową Inspekcję Pracy w 6 przypadkach oraz w jednym przypadku Policję.

Wymierne efekty przeprowadzonych działań kontrolnych to:

- zwrot nienależnie pobranych zasiłków na kwotę – 15.272 zł.
- zwrot nienależnie pobranych świadczeń na kwotę – 2.002 zł.
- wymierzone kary przez Kolegium ds. Wykroczeń na kwotę – 11.510 zł.
- wyegzekwowanie zaległych składek Funduszu Pracy na kwotę – 1.985 zł.

Zalegalizowano zatrudnienie 21 osób poprzez zawarcie z nimi umów o pracę.

Najczęściej spotykanymi nieprawidłowościami oprócz wyżej wymienionych były:

- brak oświadczenia w aktach osobowych osób nowozatrudnionych o pozostawaniu bądź niepozostawaniu w rejestrze osób bezrobotnych,
- zbyt późne potwierdzanie na piśmie warunków pracy i płacy dla pracowników,
- nieterminowe opłaty składek Funduszu Pracy,
- niezakładanie akt osobowych pracowników.

### **3. Refundowanie pracodawcom kosztów wynagrodzenia pracowników młodocianych oraz kosztów wynagrodzeń opiekunom uczniowskim**

#### *a/ przygotowanie zawodowe pracowników młodocianych*

W 2001 roku wydano 619 decyzji administracyjnych dotyczących refundacji z Funduszu Pracy kosztów przygotowania zawodowego pracowników młodocianych. Refundacji dokonano dla 163 pracodawców, u których uczniowie szkół zasadniczych odbywali praktyczną naukę zawodu.

Miesięcznie stawki do refundacji łącznie ze składką ZUS w zależności od roku nauki wahały się od 89,86 zł. do 141,96 zł.

W 2001 roku dokonano refundacji za 1.177 uczniów.

#### *b/ refundacja dodatków i premii opiekunom praktyk*

W 2001 roku wydano 26 decyzji administracyjnych dotyczących refundacji z Funduszu Pracy dodatków i premii opiekunom praktyk dla 12 pracodawców.

Zrefundowano 31 dodatków i 22 premie za 31 opiekunów praktyk uczniowskich, którzy sprawowali nadzór nad 141 uczniami.

#### **4. Ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku**

Powiatowy Urząd Pracy opłaca składki na ubezpieczenie zdrowotne także za bezrobotnych bez prawa do zasiłku. Składki na ten cel pochodzą z budżetu państwa i są przekazywane nam przez Wojewodę Lubelskiego.

Potrzeby na ten cel w 2001 roku wynosiły 5.049.848 zł. Powtórzyła się sytuacja z roku poprzedniego, kiedy to na skutek nie zapłaconych składek ZUS dokonał zajęcia rachunku bankowego obsługującego budżet Powiatowego Urzędu Pracy od dnia 25 września 2001 roku. Spowodowało to dodatkowe koszty w postaci odsetek oraz bardzo dotkliwe utrudnienia w funkcjonowaniu urzędu.

#### **5. Aktywizacja zawodowa osób niepełnosprawnych**

W zakresie aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych prowadzono:

- 1/ szkolenia,
- 2/ pośrednictwo pracy,
- 3/ poradnictwo zawodowe,
- 4/ klub pracy.

W badanym okresie przeszkolono 4 osoby niepełnosprawne, w tym 1 przy udziale środków PFRON, a 3 w ramach aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych WAZON II.

Pozyskano 108 ofert pracy. Za naszym pośrednictwem zatrudnionych zostało 100 niepełnosprawnych. Najczęściej niepełnosprawni podejmowali zatrudnienie na stanowiskach: mechanik samochodowy, sprzedawca, pracownik księgowości, pracownik administracyjno-biurowy, referent, dozorca-palacz, kucharz, referent ds. ubezpieczeń, operator urządzenia formującego, ciastkarz, pracownik do obsługi stacji gazowej, likwidator szkód, sprzątaczką, pracownik gospodarczy.

Poradnictwem zawodowym objęto 3 osoby.

W zajęciach klubu pracy uczestniczyła 1 osoba niepełnosprawna.

Ponadto podjęto działania na rzecz zwiększenia szans zatrudnienia osób niepełnosprawnych w ramach programu pilotażowego TELEPRACA. Dzięki

rozpowszechnionej w urzędzie informacji o programie (plakaty, ulotki informacyjne) 13 osób niepełnosprawnych pobrało wnioski o dofinansowanie szkolenia przez PFRON, natomiast 10 z nich zakwalifikowało się do uczestnictwa w szkoleniu.

#### **6. Refundacja składki KRUS rolnikom zwalnianym z pracy**

W roku bieżącym przyznano refundację składki na ubezpieczenie społeczne rolników 12 osobom zwolnionym z pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy.

Refundacja obejmuje okres 4 kwartałów po rozwiązaniu stosunku pracy.

### **C. Wydatkowanie środków Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałaniu bezrobociu**

#### **1. Wydatkowanie środków Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu**

Na realizację zadań 2001 roku w zakresie aktywizacji zawodowej bezrobotnych urząd otrzymał kwotę **2.804.100 zł.**

Z tej kwoty pokryte zostały zobowiązania wobec pracodawców z którymi zawarto umowy w 2000 roku a były to zaległości nieuregulowane do 31 grudnia 2000r. oraz te których wymagalność przypadała po tej dacie. Ponadto regulowano zobowiązania z umów zawartych w bieżącym roku.

Przekazane w roku 2001 środki pozwoliły na pokrycie wszystkich zobowiązań roku 2000 w wysokości **824.524 zł** oraz zobowiązań z umów zawartych z pracodawcami w 2001 roku w kwocie **1.059.979 zł.**

Wskaźnik wykorzystania środków na koniec roku wyniósł **67%.**

Przyznane środki zakładały objęcie aktywizacją zawodową **825** osób, a objętych zostało **623** osoby tj. **75%** zakładanego planu.

Nie wykonanie zakładanego planu finansowego wynikało z:

1. Określenie przez KUP po raz pierwszy wielkości limitu na zasiłki dla bezrobotnych, zasiłki i świadczenia przedemerytalne oraz zastrzeżenie KUP, że w przypadku przekroczenia limitu wydatków na w/w zasiłki i świadczenia może

spowodować sytuację w której będą one musiały być pokryte kosztem innych wydatków Funduszu Pracy (np. form aktywnych). Tego typu wskazanie KUP oznaczało również, iż PUP musiał ostrożnie zaciągać zobowiązania w ten sposób aby umowy nie przechodziły z realizacją na rok 2002 (większość umów opiewała do 30.11.2001r.).

2. Nierytmiczne przekazywanie środków z KUP powodowało zniechęcenie pracodawców do zawierania umów z PUP np. decyzje o refundacji wystawione w m-cu sierpniu, zrealizowane zostały dopiero w ostatnich dniach grudnia 2001 r.
3. Nie wszyscy pracodawcy wystąpili o refundację w 2001r. a ci co złożyli wnioski w ostatnich dniach grudnia takowej nie otrzymali z braku środków finansowych.

Wykonanie zdań w tym zakresie obrazują tabele nr 1, 2 i 3.

#### **D. Realizacja programów na rzecz rynku pracy finansowanych ze środków spoza Funduszu Pracy**

Trudności z pozyskaniem wystarczającej ilości środków Funduszu Pracy na realizację aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu oraz rosące bezrobocie zmusiły nas do szukania innych źródeł finansowania.

W tym celu nawiązaliśmy współpracę z następującymi jednostkami:

- 1/ Agencja Własności Rolnej Skarbu Państwa – pomoc byłym pracownikom ppgr. oraz członkom ich rodzin w zakresie przekwalifikowania zawodowego. Odbyły się dwa szkolenia finansowane przez Agencję „murarz-tylnkarz –glazurnik” oraz „obsługa komputera dla początkujących” -przeszkolonych zostało **36** osób.
- 2/ Lubelska Fundacja Rozwoju – próba uruchomienia lokalnych funduszy gwarancyjnych, na 21 pism wystosowanych do Przewodniczących Rad Powiatu, Miast i Gmin deklarację przystąpienia do tworzenia funduszy złożyły **4** jednostki.
- 3/ Fundacja Akademii Rolniczej w Lublinie im. Wincentego Witosa- szkolenie „sprzedawca z obsługą komputera i kasy fiskalnej” przeszkolono **21** osób.

- 4/ OIC Poland -nabór na 2 dniowe warsztaty motywacyjne dla byłych pracowników PKP przeprowadzone przez Kolejową Agencję Aktywizacji Zawodowej – uczestniczyło **36** osób.

Ponadto:

- 1/ Skorzystano z programu „Lubelszczyzna 2001” finansowanego z rezerwy budżetowej. **Jedna** osoba otrzymała dotację w wysokości 3.000 zł. na zakup środka trwałego.
- 2/ Określono potrzeby samorządów w zakresie usług oferowanych przez Program Aktywizacji Obszarów Wiejskich „PAOW”./ szkolenia i poradnictwo zawodowe, tworzenie inkubatorów przedsiębiorczości/.
- 3/ Przystąpiono do naboru na kursy „rachunkowość rolna” i „operator komputera i internetu” finansowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa a organizowanych przez Zakład Doskonalenia Zawodowego. W miesiącu styczniu 2002 r. przeszkolonych zostało **65** osób.

W wyniku podjętych działań przeszkolono **94** osoby, a **jedna** otrzymała dotację ze środków pochodzących spoza Funduszu Pracy.